

## **DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

(Delibera Giunta Regionale n.50 del 17/2/2025 e DPGR n.15 del 17/2/2025)

### **DELIBERA N. 986/2025 del 29/09/2025**

CODICE UNICO: 27013

**Area: Ufficio Acquisizione Beni e Servizi**

**Struttura Proponente: Ufficio Acquisizione Beni e Servizi**

**Oggetto: Appalto specifico, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n.36/2023, per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e non armata dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Renato Dulbecco" nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) di Consip per i "servizi di vigilanza" - AGGIUDICAZIONE LOTTO 2 ("VIGILANZA NON ARMATA").**

Il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta che l'atto è conforme alla legge.

***Il Responsabile del procedimento***  
***Dott. Paolo Morica***

***Il Dirigente Responsabile della Struttura***  
***Dott.ssa Sonia Munizzi***

***Il Direttore Amministrativo***  
***Dott. Antonio Mantella***

***Il Referente Sanitario***  
***Dott. Sergio Petrillo***

PREMESSO che questa Azienda, con deliberazione del Commissario Straordinario n.837 del 06/08/2024, ha indetto un appalto specifico, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n.36/2023 (di seguito denominato "Codice"), per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e non armata nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) di Consip per i "servizi di vigilanza";

ATTESO che nel succitato provvedimento:

- veniva precisato che la procedura, svolta interamente sulla piattaforma telematica Consip, è suddivisa nei due lotti seguenti, unici ed indivisibili, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base dei criteri "qualità" (max p.70) e "prezzo" (max p.30): Lotto 1: "servizio di vigilanza armata" (CIG: B2E96E75C9); Lotto 2: "servizio di vigilanza non armata" (CIG: B2E96E869C);
- si stabiliva la durata dell'appalto in 36 mesi (con facoltà di rinnovo per 24 mesi e con opzione di proroga tecnica di 6 mesi);
- veniva fissato il valore complessivo triennale dell'appalto in € 6.378.861,00 Iva esclusa, così suddiviso per entrambi i lotti:
  - € 3.705.126,00: importo complessivo triennale del lotto 1 (vigilanza armata);
  - € 2.673.735,00: importo complessivo triennale del lotto 2 (vigilanza non armata);
- venivano approvati gli atti di gara;
- si procedeva alla nomina del RUP, del supporto al RUP, dei DEC (uno per il P.O. "Mater Domini" ed uno per il P.O. "Pugliese-Ciaccio"), del Seggio di gara e, inoltre, si provvedeva ad accantonare gli importi ai sensi del "Regolamento aziendale per gli incentivi alle funzioni tecniche" di cui all'art.45 del Codice, approvato con atto deliberativo n.798/2023;

PRECISATO che:

- veniva nominata la Commissione giudicatrice con delibera n.1158 del 02/12/2024, integrata da pari atto n.110 del 04/02/2025;
- venivano pubblicati il bando e gli atti di gara nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici, ex artt. 27 e 84 del Codice, in data 3 settembre 2024 e che da tale data decorrono gli effetti giuridici degli atti oggetto di pubblicazione, ai sensi dell'art.27, comma 2, del Codice;
- la scadenza per la presentazione delle offerte veniva fissata al 14 ottobre 2024;

DATO ATTO che, relativamente al lotto n.1 ("Vigilanza armata"), si è preso atto dell'Ordinanza del TAR Calabria-Catanzaro (Sezione Prima) n.304/2025 di sospensione del provvedimento di aggiudicazione n.559/2025, disponendo contestualmente la prosecuzione del servizio da parte dell'aggiudicatario precedente, giusta Delibera n.720 del 07/07/2025;

PRESO ATTO che, relativamente al lotto n.2 ("vigilanza non armata"), entro la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, hanno presentato offerta sulla piattaforma Consip - mediante deposito della documentazione amministrativa, tecnica ed economica - i seguenti operatori economici: 1) Cosmopol Vigilanza Srl; 2) Pol Service Srl; 3) T & R Security Service Srl; 4) Consorzio SIALIA Scarl; 5) SMAC Multiservizi Srl; 6) DIEM Srl; 7) Aurea Servizi Srl; 8) La Torpedine Srl; 9) I.S.I. Intelligence Security Italiana Global Srl Unip.; 10) Leader Service Soc. Coop.; 11) Sicurtransport Spa; 12) Holding Service Srl; 13) Punto Pulizia Srl; 14) Pegaso Service Srls;

VISTE le risultanze dell'esame della seguente documentazione:

a) *documentazione amministrativa*, il cui esame condotto dal Seggio di gara nelle operazioni riportate nei verbali n.1 del 22/10/2024, n.4 del 11/12/2024; n.5 del 09/01/2025, pubblicati sulla piattaforma Consip oltre che sul profilo del committente nella sezione "amministrazione trasparente", che ha decretato:

- l'ammissione alla fase successiva, della valutazione delle offerte tecniche, degli operatori economici La Torpedine Srl e Pegaso Srl e, a seguito dell'apertura del procedimento di "soccorso istruttorio" ex art.101 del Codice, di: Pol Service Srl; T & R Security Service Srl; Consorzio SIALIA Scarl; Smac Multiservizi Srl; Aurea Servizi Srl; I.S.I. Intelligence Security Italiana Global Srl Unip.; Leader Service Soc. Coop.; Sicurtransport Spa; Holding Service Srl; Punto Pulizia Srl;
- l'esclusione di DIEM Srl e Cosmopol Vigilanza Srl;

b) *documentazione tecnica*, il cui esame è stato effettuato dalla Commissione giudicatrice, nelle operazioni riportate nei verbali n.6 del 15/01/2025 e n.7 del 27/03/2025 (pubblicati con le modalità dei verbali di cui al precedente punto a), che ha assegnato i punteggi sulla "qualità", riportati nella successiva tabella riepilogativa;

c) *documentazione economica*, il cui esame è stato svolto dalla Commissione giudicatrice e dal RUP nelle operazioni riportate nei verbali n.8 del 02/04/2025, n.9 del 11/04/2025 e n.10 del 18/04/2025 (pubblicati con le modalità dei verbali di cui al precedente punto a), nelle quali si è proceduto:

- all'esclusione degli operatori economici La Torpedine Srl; SMAC Multiservizi Srl; Consorzio SIALIA Scarl; I.S.I. Intelligence Security Italiana Global Srl Unip.; T & R Security Service Srl; Aurea Servizi Srl; Leader Service Soc. Coop, per non avere indicato nell'offerta economica "la stima dei costi aziendali relativi alla sicurezza e alla salute sui luoghi di lavoro", previsti a pena d'esclusione dall'art.19 del Capitolato d'oneri e dall'art.108, comma 9, del Codice;

- alla riammissione di I.S.I. Intelligence Security Italiana Global Srl Unip., essendo stato rilevato, a seguito di ulteriore verifica della documentazione di gara, che "la stima dei costi aziendali relativi alla sicurezza e alla salute sui luoghi di lavoro" risultava regolarmente inserita nel "foglio 2" dell'offerta economica;

- alla predisposizione della seguente graduatoria provvisoria del lotto n.2:

n°	operatore economico	punteggio "qualità" (max p.70/100)	punteggio "prezzo" (max p.30/100)	punteggio complessivo
1	PEGASO SERVICE SRLS	p.67,60	p.30,00	p.97,60
2	HOLDING SERVICE SRL	p.67,80	p.28,33	p.96,13
3	SICURTRANSPORT SPA	p.70,00	p.25,37	p.95,37
4	I.S.I. SRL UNIP.	p.68,80	p.26,10	p.94,90
5	PUNTO PULIZIA SRL	p.67,60	p.25,39	p.92,99
6	POL SERVICE SRL	p.66,80	p.21,88	p.88,68

- è stata disposta l'attivazione del subprocedimento di "verifica dell'anomalia dell'offerta" nei confronti degli operatori economici Pegaso Service Srls e Holding Service Srl, classificatisi, rispettivamente, al primo ed al secondo posto della graduatoria, ai sensi di quanto stabilito dall'art.26 del Disciplinare d'oneri e dall'art.110 del Codice;

PRESO ATTO che:

a) con Verbale di gara n.11 del 14/05/2025 (anch'esso pubblicato con le modalità dei verbali di cui al precedente punto a):

- la Commissione giudicatrice, al fine di verificare la correttezza formale delle proprie operazioni, ha rilevato che Sicurtransport Spa e I.S.I. Intelligence Security Italiana Global Srl Unip., hanno inserito, all'interno della documentazione tecnica di sistema SDAPA, riferimenti ad elementi economico-quantitativi, in palese violazione di quanto stabilito, a pena di esclusione, dagli artt.15.1 e 25 del Capitolato d'oneri;

- di conseguenza, la Commissione giudicatrice ed il RUP, in via di autotutela ai sensi dell'art.21-nonies della L.241/1990, hanno adottato le seguenti determinazioni relativamente al lotto 2 ("vigilanza non armata"):

1) esclusione dalla procedura di Sicurtransport Spa e I.S.I. Intelligence Security Italiana Global Srl Unip.;

2) annullamento della graduatoria di cui sopra;

3) rideterminazione della graduatoria, per come qui di seguito riportato:

n°	operatore economico	punteggio "qualità" (max p.70/100)	punteggio "prezzo" (max p.30/100)	punteggio complessivo
1	PEGASO SERVICE SRLS	p.67,60	p.30,00	p.97,60
2	HOLDING SERVICE SRL	p.67,80	p.28,33	p.96,13
3	PUNTO PULIZIA SRL	p.67,60	p.25,39	p.92,99
4	POL SERVICE SRL	p.66,80	p.21,88	p.88,68

b) con Verbale di gara n.12 del 23/09/2025 (anch'esso pubblicato con le modalità dei verbali di cui al precedente punto a), la Commissione giudicatrice ed il RUP hanno rappresentato che:

- in data 22/04/2025, tramite la piattaforma AcquistinretePA di Consip (SDAPA)\_Area Comunicazioni, è stato richiesto ai due operatori economici Pegaso Service Srls e Holding Service Srl, di fornire, entro le ore 12:00 del 05/05/2025, "tutte le giustificazioni utili al fine di accertare la congruità dei prezzi offerti";

- Pegaso Service Srls e Holding Service Srl, rispettivamente in data 04/05/2025 e 30/04/2025 hanno trasmesso le giustificazioni tramite la piattaforma suddetta;

- la S.O.C. Acquisizione Beni e Servizi, in considerazione della specificità della materia, ha chiesto un qualificato parere alla S.O. Affari Legali dell'Azienda, giusta nota prot. n.31194 del 10/07/2025, in atti;

- la S.O. Affari Legali, con nota di riscontro prot. n.31649 del 14/07/2025, in atti, senza pronunciarsi, ovviamente, nel merito della questione, ha enucleato alcuni principi legislativi e giurisprudenziali ai quali attenersi nella valutazione dell'anomalia delle offerte;

- a seguito dell'esame delle giustificazioni trasmesse dai due concorrenti, sono state adottate le seguenti determinazioni:

a) l'offerta di Pegaso Service Srls (prima classificata in graduatoria) è stata esclusa essendo risultata anormalmente bassa, poiché dalle giustificazioni addotte sul ribasso del costo della manodopera, apparso eccessivo, si rileva che:

*1) dette giustificazioni trattano di decontribuzione solo per i dipendenti del PO Mater Domini ed eventuale per i dipendenti del PO Pugliese, "ferma restando la verifica in capo alla Società dei requisiti soggettivi e oggettivi necessari al godimento degli sgravi nonché del mantenimento degli stessi ai fini di non incorrere in eventuali disconoscimenti";*

*2) nella determinazione del costo di che trattasi, Pegaso Service Srls si discosta dalle tabelle del costo medio decretato dal Ministero (DM 50/2024) in misura tale da non potere garantire i minimi salariali;*

*3) ad ogni buon conto, oltre a quanto sopra rappresentato, si aggiunga che tale ribasso non appare essere il risultato di una più efficiente organizzazione aziendale: infatti l'operatore economico non ha assolto all'onere probatorio di una più efficiente organizzazione aziendale, per come richiesto dall'art.41, comma 14, del Codice, tale da giustificare il ribasso della manodopera rispetto a quello stimato dalla stazione appaltante negli atti di gara.*

b) l'offerta di Holding Service Srl (seconda classificata in graduatoria) è stata valutata non anomala e congrua, in quanto le relative giustificazioni sono risultate esaustive e sufficienti a dimostrare che l'offerta risulta nel suo complesso non anomala;

- in conseguenza di quanto sopra, si è proceduto alla rimodulazione della graduatoria del lotto n.2, per come segue:

n°	operatore economico	punteggio "qualità" (max p.70/100)	punteggio "prezzo" (max p.30/100)	punteggio complessivo
1	HOLDING SERVICE SRL	p.67,80	p.30,00	p.97,80
2	PUNTO PULIZIA SRL	p.67,60	p.26,89	p.94,49
3	POL SERVICE SRL	p.66,80	p.23,17	p.89,97

- pertanto, a conclusione del Verbale n.12/2025, è stata proposta l'aggiudicazione del lotto n.2 ("vigilanza non armata") a Holding Service Srl con sede legale in Modugno (BA), P.I. 07437680726, che ha totalizzato il punteggio complessivo più alto;

CONSIDERATO che, a seguito della conclusione delle attività sopraindicate e della regolarità della procedura, sussistono le condizioni per addivenire alla definizione del lotto n.2 ("vigilanza non armata"), con contestuale approvazione della graduatoria formulata in base all'offerta economicamente più vantaggiosa, riportante in prima posizione l'operatore economico Holding Service Srl, aggiudicatario del servizio di vigilanza non armata per la durata di mesi 36, decorrenti dalla data che verrà indicata sul contratto, con un costo di € 2.042.598,15 iva esclusa;

DATO ATTO che, in ottemperanza a quanto stabilito dall'art.17, comma 5, del Codice, è stato verificato il possesso dei requisiti in capo a Holding Service Srl e che pertanto può essere disposta l'aggiudicazione che è immediatamente efficace;

RITENUTO, alla luce di quanto sopra, di dover disporre l'esecuzione anticipata del contratto, prima della stipula, ex art.17, comma 8, del Codice, sussistendo ragioni d'urgenza determinate dalla necessità di garantire una maggiore sicurezza alle varie strutture ospedaliere e un monitoraggio di alcune aree a maggiore rischio;

PRECISATO che il contratto dovrà essere stipulato entro 60 giorni dall'efficacia dell'aggiudicazione, ex art.18, comma 2,

del Codice e che non si applica il termine dilatorio dei 32 gg. trattandosi di un appalto specifico basato su un sistema dinamico di acquisizione, così come stabilito dal comma 3, lettera c, del succitato art.18;

RIBADITA la competenza del Commissario Straordinario, in quanto da regime delle deleghe conferite agli organi gestionali ex deliberazione n.195/2025, le procedure di gara sopra soglia comunitaria rimane nella competenza dell'organo di vertice;

### PROPONE

per i motivi espressi nella premessa, che si intendono integralmente richiamati e trascritti, di:

- **approvare**, in primis, i verbali delle operazioni condotte dal Seggio di gara, dalla Commissione giudicatrice e dal RUP, ratificandone sostanzialmente il contenuto, le motivazioni e le conclusioni e dichiarando, conseguenzialmente, la formale definizione del solo lotto 2, relativo al servizio di "vigilanza non armata", dell'appalto specifico indetto, ai sensi dell'art. 32 del Codice, per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e non armata nell'ambito dello SDAPA di Consip per i "servizi di vigilanza", statuendo e dichiarando per l'effetto:

- a) preliminarmente:

- l'esclusione dalla procedura degli operatori economici: 1) DIEM Srl; 2) Cosmopol Vigilanza Srl; 3) La Torpedine Srl; 4) SMAC Multiservizi Srl; 5) Consorzio SIALIA Scarl; 6) I.S.I. Intelligence Security Italiana Global Srl Unip.; 7) T & R Security Service Srl; 8) Aurea Servizi Srl; 9) Leader Service Soc. Coop; 10) Sicurtransport Spa; 11) Pegaso Service Srls;

- b) nel merito:

- la conclusione del lotto n.2 dell'appalto specifico suddetto finalizzato all'affidamento del servizio di vigilanza armata della durata di 36 mesi (con facoltà di rinnovo per 24 mesi e con opzione di proroga tecnica di 6 mesi), secondo le risultanze della seguente graduatoria, dalla quale risulta in prima posizione HOLDING SERVICE SRL, con sede legale in Modugno (BA), Via dei Vetrai 9/11 (Lotto 16), P.I.: 07437680726 quale operatore economico aggiudicatario del servizio, che ha formulato una offerta di € 2.042.598,15 iva esclusa per mesi 36;

n°	operatore economico	punteggio "qualità" (max p.70/100)	punteggio "prezzo" (max p.30/100)	punteggio complessivo
1	HOLDING SERVICE SRL	p.67,80	p.30,00	p.97,80
2	PUNTO PULIZIA	p.67,60	p.26,89	p.94,49
3	POL SERVICE	p.66,80	p.23,17	p.89,97

- **fare gravare** la spesa complessiva per mesi 36 di € 2.491.969,74 (iva compresa al 22%):

- per € 138.442,76, pari a 2/12, sul bilancio economico-patrimoniale dell'anno 2025;

- per € 830.656,58 sul bilancio economico-patrimoniale dell'anno 2026;

- per € 830.656,58 sul bilancio economico-patrimoniale dell'anno 2027;

- per € 692.213,80, pari a 10/12, sul bilancio economico-patrimoniale dell'anno 2028;

- **dare atto** che, in ottemperanza a quanto stabilito dall'art.17, comma 5, del Codice, è stato verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente aggiudicatario e che pertanto può essere disposta l'aggiudicazione che è immediatamente efficace;

- **disporre** l'esecuzione anticipata del contratto, prima della stipula, ex art.17, comma 8, del Codice, sussistendo ragioni d'urgenza determinate dalla necessità di garantire una maggiore sicurezza alle varie strutture ospedaliere e un monitoraggio di alcune aree a maggiore rischio;

- **precisare** che il contratto dovrà essere stipulato entro 60 giorni dall'efficacia dell'aggiudicazione, ex art.18, comma 2, del Codice e che non si applica il termine dilatorio dei 32 gg. trattandosi di un appalto specifico basato su un sistema dinamico di acquisizione, così come stabilito dal comma 3, lettera c, del succitato art.18;

- **disporre**, infine, che il presente provvedimento venga pubblicato, oltre che sul sito istituzionale della Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 27, comma 1, del Codice, sull'Albo pretorio, adempiendo altresì, con la sua esecutività, agli

obblighi di pubblicazione sul portale dei dati previsti dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e dall'art.1, comma 32 della L. n.190/2012.

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**Letta e Valutata** la summenzionata proposta di delibera, presentata dal Responsabile del Procedimento;

**Vista** l'istruttoria espletata dal Responsabile del Procedimento;

**Preso Atto** di quanto dichiarato dal Responsabile del Procedimento in ordine alla legittimità della presente proposta

### **DELIBERA**

Di far propria la proposta su riportata nei termini indicati.

### **COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**F.to Dott. ssa Simona Carbone**

**Il Dirigente responsabile dell'Area Risorse Economico finanziarie**, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che il costo viene rilevato sui conti '5.02.02.01.16' indicati dal proponente.

Voci del conto economico su cui si rileva il costo:

- per € **113.477,65 (138.442,73 IVA 22% incl.)** CIG: **B2E96E869C** Bilancio: **2025**  
Conto: **5.02.02.01.16** Altri servizi non sanitari da privato
- per € **680.866,05 (830.656,58 IVA 22% incl.)** CIG: **B2E96E869C** Bilancio: **2026**  
Conto: **5.02.02.01.16** Altri servizi non sanitari da privato
- per € **680.866,05 (830.656,58 IVA 22% incl.)** CIG: **B2E96E869C** Bilancio: **2027**  
Conto: **5.02.02.01.16** Altri servizi non sanitari da privato
- per € **567.388,40 (692.213,85 IVA 22% incl.)** CIG: **B2E96E869C** Bilancio: **2028**  
Conto: **5.02.02.01.16** Altri servizi non sanitari da privato

**Il Dirigente Area Risorse Finanziarie**

**Dott. Gregorio De Vinci**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.

## PUBBLICAZIONE

Eseguita Pubblicazione della delibera N°986/2025 del 29/09/2025 in formato digitale con impronta MD5 "3a2fb8177e1b4c64e0753a05a958b48e" all'Albo Pretorio On-Line in data 29/09/2025

***Il Funzionario Addetto  
F.to Dott.ssa Nicoletta Gallè***

TRASMISSIONE AL COLLEGIO SINDACALE (Comma 2, articolo 11 della L.R. n° 18/1994).

La deliberazione è stata trasmessa al Collegio Sindacale in data 29/09/2025

La deliberazione viene trasmessa elettronicamente ai servizi interessati, ed è consultabile nella Banca Dati aziendale il cui accesso è autorizzato dalla Direzione Generale

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.